

אל: וועדת המכרזים

המשרד לביטחון הפנים/ הרשות לאומית לביטחון קהילתי

כאן

הנדון: בקשה לאישור התקשרות בפטור ממכרז עם עמותת "עושים שכונה- בונים חברה מאוחדת"
הרשות לאומית לביטחון קהילתי מעוניינת להתקשר באמצעות מיזם משותף עם עמותת "עושים שכונה" לטובת פיתוח והפעלת כלים קהילתיים ממוקדים ברמת הפרט והקהילה, לשינוי רמת הביטחון האישי והקהילתי בשכונות וחלשות בהן ריבוי אירועים אלימים.

"עושים שכונה" היא יוזמה חברתית שצמחה מהשטח והחלה לפעול באוקטובר 2020, בעקבות המציאות של פילוג בין קבוצות בחברה, לצד תופעות של נוער משוטט ללא מסגרות וצעירים ובגירים במצבים של אבטלה וחוסר ודאות ופועלת במימד השכונתי – אישי. תפיסת העבודה של הרשות לאומית לביטחון קהילתי, באה לביטוי בערכיה המובילים של התכנית "עושים שכונה", המתמקמים בחיזוק המימד הקהילתי השכונתי, וגיוס המנהיגות המקומית, ליצירת חוסן קהילתי- כמפורט בהמשך.

מטרת התכנית: צמצום אירועי אלימות ויצירת חוסן קהילתי, באמצעות חיזוק המימד הקהילתי השכונתי, וגיוס המנהיגות המקומית.

אוכלוסיית יעד: קהילה, מתבגרים וצעירים בשכונה.

רציונל הפעלת "עושים שכונה": מיקוד עשייה בשכונות מוחלשות, שזוהו בהן אירועי אלימות, סמים ואלכוהול ונעדרת בהן מנהיגות קהילתית חיובית נורמטיבית.

חיבור וחיזוק האמון של בני הנוער והקהילה במשטרה, ייצור חלופות חיוביות לבני נוער במצבי סיכון וסכנה, ליצירת אקלים מיטבי שכונתי והגברת הנוכחות החיובית בשכונה.

במסגרת התכנית השכונה "נעטפת" בעשייה, המחברת ומחזקת את תחושת הביטחון, המסוגלות, הקהילתיות והחיבור להנהגה חיובית.

קהלי היעד

✓ בני נוער וצעירים בסיכון במיקוד על חסרי עורף משפחתי- ברמה פרטנית וקבוצתית

✓ מנהיגות קהילתית.

✓ השכונה כקהילה במיקוד עשייה בשכונות מוחלשות.

מטרות ויעדים מרכזיים של התכנית "עושים שכונה"

ציר הקהילה

- ↔ פיתוח מנהיגות מקומית חיובית בשכונות
- ↔ העלאת רמת הביטחון האישי בשכונות המוחלשות
- ↔ חיזוק ערכי הערבות ההדדית, האחדות והקהילתיות בחברה
- ↔ שיקום נראות שכונה- יצירת שייכות המובילה ללקיחת אחריות אישית וקהילתית
- ↔ חיזוק הגאווה המקומית והשייכות לקהילה ולשכונה ובניית אמון בין הקהילה לרשויות
- ציר בני נוער וצעירים בקהילה
- ↔ חיזוק האמון והמסוגלות של הנוער והצעירים בעצמם, בשכונה, בעיר ובמדינה.
- ↔ הבניית מנהיגות נוער כמודל חיקוי חיובי בקרב קבוצת השווים
- ↔ צמצום שוטטות של נוער וצעירים ומעורבותם באירועים מסכנים (אלימות, סמים ואלכוהול)

ניהול תכנית הפיילוט והערכת תוצאותיו

לתכנית ימונה צוות מלווה בו יהיו חברים נציגי הרשות הלאומית (מטה ומחוז), נציגי הרשויות המקומיות השותפים לפיילוט ונציגי העמותה. הצוות יפגש אחת לרבעון ויקבל דיווח על התקדמות התכנית והפעולות המתבצעות ברשויות הפיילוט.

הרשות הלאומית לביטחון קהילתי תבצע הערכה מעצבת של התכנית. האחריות להעברת המידע הנדרש למנהל תחום הערכה במטה הרשות, הנה באחריות המנהל היישובי של הרשות הלאומית לביטחון קהילתי, ברשות המקומית. בתום שתי שנות הפעלת התכנית יתקיים דיון מטה על ממצאי ההערכה של הפיילוט.

פירוט הערים:

מדובר על ביצוע פיילוט ב-6 שכונות מוחלשות בערים בחברה היהודית (לא חרדית) וערים מעורבות, שבהן אירועי אלימות, סמים והיעדר ביטחון אישי וקהילתי. בהיעדר סקר תחושת ביטחון אישי עדכני-התבססנו על נתוני למ"ס "פשיעה ומשפט"- שיעור מורשעים בדין מכלל תושבי העיר.

בחנו את נתוני שיעור מורשעים בדין ביחס לגודל העיר, מדד סוציאקונומי ומדד פריפריאלי. בנוסף, בחנו באם קיימת שונות ביכולת ליישם את התכנית גם בעיר מעורבת העונה על נתוני הבסיס האמורים.

כמו כן, ניסינו לווסת בין מרכז, צפון ודרום הארץ.

כך, קיבלנו 6 ערים כל אחת מהם מייצגת פן ייחודי, לפי הפירוט:

מבין הערים בהן מספר המורשעים הגדול ביותר-

↔ ערים גדולות:

✚ באר שבע- מדד פריפריאלי 5. מדד חברתי – כלכלי אשכול 5

✚ אשדוד, רשל"צ- ערים בהן התכנית החלה לפעול בהן כמודל ראשוני התחלתי ולכן

מצויות בשלב מתקדם יותר ויכולות להוות כר למידה משמעותי לערים המצטרפות

לתכנית. בשתי ערים אלה, התכנית פועלת בשתי שכונות מוחלשות עתירות עולים

יוצאי אתיופיה ורמות גבוהות של אירועי אלימות ופשיעה.

↔ ערים בינוניות:

✚ אשקלון: מדד פריפריאלי 5. מדד חברתי – כלכלי אשכול 5

↔ ערים קטנות:

✚ נהריה: מבין כלל הערים העומדות בסינון המורשעים על פי דין, נהריה הנה במדד

הפריפריאלי הנמוך ביותר (למעט אילת- שם ביצוע פיילוט מבוקר אינו אפשרי בשל

המרחק).

הערה- מכיוון שיש 3 ישובים בפיילוט באזור הדרום- לא נבחרה קרית גת, למרות

שמדדי פשיעה וכלכלי חברתי, נמוכים יותר משל נהריה ולא עפולה בהיותה פחות

סמוכת גבול ופריפראלית מנהריה.

↔ ערים מעורבות:

✚ לוד- מדד סוציאקונומי 4. העיר בה שיעור המורשעים ומספר התושבים גבוה מבין

שתי הערים המעורבות ברשימה.

עלות לשכונה אחת לשנת פעילות:

304 אש"ח, מתוכם השתתפות הרשות לביטחון קהילתי- 150 אש"ח; עמותת עושים שכונה- 154

אש"ח.

עלות לרשות לביטחון קהילתי עבור 6 שכונות: 900,024 ₪

תקציב הרשות ישמש להפעלת כח אדם ייעודי בכל שכונה, לפי הפירוט:

מוביל תכנית- 80 אש"ח בשנה. צעיר בן השכונה בגילאי 25 עד 30, המוביל את כלל הפעילויות של

הפיילוט בשכונה: אירועים קהילתיים, משמר הלילה, גיוס והובלת קבוצת מנהיגות הנוער ועוד

מלווה שכונה- 54 אש"ח בשנה (1/3 משרה). מנהל תכנית מטעם העמותה שחובר ומנהיג את

מלווה השכונה. הוא אשר על הקשר בין השותפים ואחראי לבניית הקשר בין השכונה לרשות

המקומית.

מאתר ייעודי למועדים - 16 אש"ח בשנה. מרכז את עבודת הרחוב בלילות החגים. הפנייה לגופים עירוניים מטפלים.

התקציב אשר יועמד לתכנית מהעמותה ייועד להעסקת כח אדם נוסף (מאתר קבוע), הכשרות ואירועי שיא.

המסגרת המשפטית:

המיזם המפורט לעיל עומד לראיתנו בתנאים המפורטים בס' 3(3) לתקנות חובת המכרזים שכן הוא ללא כוונת רווח, בתחומי העשייה של הרשות שהם תחומים דומים לאלו המפורטים בסעיף. בנוסף, עומד המיזם בתנאים לסיווג מיזם כמיזם משותף בהתאם להוראת התכ"ם 7.3.6.5 בפורטת את המאפיינים להלן:

המחויבות לביצוע הפעילות – הפעילות הכלולה במיזם תבנה אקלים מיטבי שכונתי בשכונות מוחלשות שזוהו בהן אירועי אלימות, סמים ואלכוהול ונעדרת בהן מנהיגות קהילתית חיובית נורמטיבית. התכנית תפעל לחיבור וחיזוק תחושת הביטחון, המסוגלות, הקהילתיות והחיבור להנהגה חיובית, במעגלי החיים השונים- הפיסי, הקהילתי והאישי. נושאים שהם בליבת העשייה של הרשות הלאומית. מידת המעורבות בביצוע הפעילות - את הפיילוט ילווה צוות היגוי בו יהיו שותפים נציגי הרשות הלאומית במטה ובמחוזות הרלוונטיים, הרשויות המקומיות שבפיילוט ונציג עמותה. בנוסף, הפעלת המיזם תלווה בביצוע מחקר הערכה.

מקור היוזמה לקיום הפעילות – עמותת עושים שכונה החלה לפעול ב 2020 ברשל"צ ולאחר מכן באשדוד. האגפים המקצועיים ברשות הלאומית, נחשפו לפני כשנה לעשייה של עמותת "עושים שכונה" ומכיון שמדובר בעשייה משמעותית שהנה בליבת העשייה של הרשות- מבקשת לקיים עם העמותה פיילוט בליווי מחקרי בששה יישובים.

סיכום הבקשה:

להתקשר עם עמותת "עושים שכונה- בונים חברה מאוחדת" בהליך של פטור ממכרז- מיזם משותף, לטובת הפעלת תכנית שכונתית/ קהילתית בשש שכונות בערים המצויינות, כמפורט במאפיינים לעיל.

סה"כ עלות התכנית עבור שכונה אחת- 304,000 ₪ בשנה; חלקה של הרשות לביטחון קהילתי 150,004 ₪ לשכונה. חלק הרשות בתכנית עבור 6 שכונות- כ 900,024 ₪ חלק עמותת עושים שכונה- כ 900,000 ₪

מכיוון שמדובר במיזם חברתי תהליכי, אנו מבקשים כי הוועדה תאשר אופציה להארכת ההתקשרות בשנה נוספת החל מ 1.6.23 ועד 30.5.24.



עמותת "עושים שכונה" החלה לפעול (כישות משפטית) במרץ 2021. לפיכך, אני מצ"ב אישור חשב כללי ומנכ"ל משרד המשפטים הנוגעת לביטול מגבלת ההתקשרות עם אלכ"רים בשנתיים הראשונות לפעולתם וכן אישור רשם העמותות על הגשת דוח העמותה לשנת 2021 כנדרש בסעיף 6, במסמך חשכ"ל ומנכ"ל משפטים לעיל.

בת דה,

טלי יוגב
ראש אגף בכיר, טיפול ושיקום

העתקים:

מנהלת הרשות הלאומית לביטחון קהילתי	גב' רונית עובדיה -
יועמ"ש הרשות	עו"ד בוסנה מהרט-דסה-
סגן ראש הרשות	מר יאיר דורנפלד-
מנהל תחום בכיר- ארגון, תכנון ותקצוב	מר גונן ירום-